

Opetussuunnitelma 2024–2025

# Julkishallinnon HTK-tutkinto



Vaasan yliopisto  
UNIVERSITY OF VAASA



UNIVERSITY OF  
EASTERN FINLAND



Toinen reitti  
yliopistoon

## Sisällysluettelo

Hallintotieteiden kandidaatin tutkinto, opintosuunta julkishallinto .....	2
Opintojen suorittaminen .....	2
Aikaisemmin suoritettujen opintojen hyväksilukeminen .....	3
Tutkielmamoduulin ja tutkinnon suorittaminen .....	3
Etätenttiminen Itä-Suomen yliopistossa .....	4
Valintaperusteet, UEF .....	4
Valintaperusteet, VY .....	5
Tutkinnon moduulirakenne .....	5
Moduulien sisältökuvaukset ja osaamistavoitteet .....	6
Moduulit.....	7

## Hallintotieteiden kandidaatin tutkinto, opintosuunta julkishallinto

Koulutus järjestetään opetusyhteistyössä Itä-Suomen yliopiston oikeustieteiden laitoksen ja Vaasan yliopiston Johtamisen akateemisen yksikön kanssa. Julkishallinnon HTK-tutkinto on moduulipohjainen: opiskelija voi suorittaa yksittäisen opintojakson tai yhden tai useampia moduuleja. Opiskelija voi myös suorittaa kaikki HTK-tutkintoon vaadittavat opinnot ja hakea sen jälkeen tutkinto-opiskelijan opiskeluoikeutta Itä-Suomen yliopistosta tai Vaasan yliopistosta saadakseen tutkinnon.

Opinnot järjestetään Itä-Suomen yliopiston ja Vaasan yliopiston avoimena yliopisto-opetuksena. Opiskelija maksaa avoimen yliopiston järjestämistä opinnoista opintojaksokohtaisesti. Hinnoittelu perustuu valtioneuvoston asetukseen (VNA 1436/2014). Avoin yliopisto perii opinto-oikeudesta maksun ko. korkeakoulun maksupäätöksen mukaisesti.

Koulutuksen tavoitteena on antaa valmiudet

- 1) oikeudellista ja julkishallinnollista asiantuntemusta edellyttäviin työtehtäviin,
- 2) perusteltujen oikeudellisten ratkaisujen tekemiseen,
- 3) oikeudellisen ja muun hallinnollisen tiedon hankintaan ja hallintaan,
- 4) julkisen sektorin esihenkilötyöhön, johtamiseen ja hallintotyöhön sekä johtamiskäytäntöihin
- 5) hyvinvointiyhteiskunnan ymmärtämiseen sekä sen palveluiden kehittämiseen, johtamiseen ja erityiskysymysten tulkitsemiseen.

### Opintojen suorittaminen

Opintojen suorittaminen suositellaan aloittamaan aloitusmoduulin opinnoista. Henkilökohtainen opintosuunnitelma (HTK), 1 op -opintojakson yhteydessä jokainen opiskelija laatii henkilökohtaisen opintosuunnitelman.

Yksittäiselle opintojaksolle ilmoittautuminen edellyttää opiskelijalta opinto-oikeutta kyseiselle opintojaksolle opintojakson vastuorganisaatiossa. Yksittäiselle opintojaksolle ilmoittautuminen tapahtuu kunkin yliopiston opetusohjelmassa ilmoitetulla tavalla.

Opintojen suorittamisessa noudatetaan kunkin opintojakson vastuorganisaation opetussuunnitelmassa määriteltyjä yleisiä periaatteita, määräyksiä ja käytäntöjä, kuten opetus- ja tenttijärjestelyitä, opintojen arvostelua, oikaisumahdollisuuden järjestämistä sekä opetuksen välittömään toteutukseen liittyvää kurinpitoa.

Julkishallinnon HTK-tutkintoon sisältyvien opintojen hyväksilukemisessa noudatetaan kuitenkin tämän opetussuunnitelman mukaisia linjauksia.

Opiskelijat saavat avoimen yliopiston opiskelijoina opinto-oikeutensa ajaksi kunkin yliopiston määrittelyn mukaiset käyttöoikeudet, jotka mahdollistavat pääsyn yliopiston verkkopalveluihin (esim. kirjasto).

Opiskelijaviestinnässä noudatetaan kunkin yliopiston viestintäkäytänteitä.

### **Hyväksytyt opintosuorituksen korottaminen (koskee Itä-Suomen yliopiston oikeustieteiden laitoksen opintoja)**

Opiskelija saa yrittää hyväksytyt opintosuorituksen korottamista kaksi kertaa. Korotusyritykseksi katsotaan myös se, kun opiskelija saa hyväksytyt suorituksen jälkeen samasta opintojaksosta hylätyn suorituksen.

Jos tenttiin tai opintojakson muuhun suoritustapaan ilmoittautunut opiskelija luopuu suorituksesta, tätä ei katsota opintojakson korotusyritykseksi. Opiskelijan tulee ilmaista luopumistahtonsa joko niin, että hän ei palauta arvioitavia vastauksia, tai selvällä luopumisilmoituksella tenttivastauksessa taikka muutoin vastuuoopettajalle.

Tämä määräys tuli voimaan 1.8.2021. Määräystä sovellettaessa otetaan huomioon myös opiskelijan ennen 1.8.2021 tekemät opintojaksosuoritukset.

### **Aikaisemmin suoritettujen opintojen hyväksilukeminen**

Julkishallinnon HTK-tutkintoon voidaan hyväksilukea korkeintaan kymmenen (10) vuotta vanhoja opintoja. Kymmenen vuoden vanhenemisaika koskee myös kieliopintoja. Hyväksiluettavat kieliopinnot tulee olla suoritettuna samalta tai vastaavalta koulutusosalta. Enintään puolet tutkinnon laajuudesta voidaan hyväksilukea aiemmin suoritetuilla opinnoilla muissa kuin Itä-Suomen tai Vaasan yliopistossa/avoimessa yliopistossa. Muualla suoritettuja opinnäytetöitä ei voi hyväksilukea. Hyväksilukua haetaan hyväksiluetettavan opintojakson vastuuoorganisaatiosta tämän hyväksilukemiskäytäntöjen mukaisesti.

Muilta osin noudatetaan opintojakson vastuuoorganisaation hyväksilukemiskäytäntöjä.

### **Tutkielmamoduulin ja tutkinnon suorittaminen**

Kandidaatintutkielma ja -seminaari suoritetaan opiskelijan valinnan mukaan joko Itä-Suomen yliopistossa tai Vaasan yliopistossa. Opiskelijan tulee suorittaa kandidaatintutkielma ja -seminaari siinä yliopistossa, josta hän hakee HTK-tutkinnonsuorittamisoikeutta.

Kaikki tutkintoon kuuluvat opinnot on mahdollista suorittaa etäopintoina. Etäopinnoilla tarkoitetaan esimerkiksi kokonaan verkossa suoritettavia opintoja tai itsenäistä perehtymistä

opintojakson kirjallisuuteen ja säädöksiin, mahdollisten luentotallenteiden katsomista sekä opintojakson tenttimistä etätenttinä omalla kotipaikkakunnallaan. Opintojakson suoritustapa käy ilmi opintojaksokuvauksesta. Myös kandidaatintutkielma ja -seminaari suoritetaan pääsääntöisesti etäopintoina (ohjaus ja seminaariryhmien tapaamiset järjestetään etäyhteydellä, esim. Zoom-sovellusta käyttäen), tarkista kuitenkin täsmälliset toteutustiedot aina ao. yliopistosta.

Tutkielmamoduuliin saa osallistumisoikeuden, kun suoritettuja opintopisteitä on vähintään 150 op ja suoritettuihin opintoihin sisältyy aloitusmoduuli (16 op), viestintä- ja kieliopinnot -moduuli (13-15 op) sekä pakollisista sisältömoduuleista opintoja vähintään 80 op. Tutkielmamoduuli on osallistujille maksuton.

Erillistodistusta moduuleista haetaan seuraavasti:

**Hallinnon muutos:** Itä-Suomen yliopisto

**Julkisten varojen käyttö:** Itä-Suomen yliopisto

**Hyvinvointi ja palveluiden kehittäminen:** Vaasan yliopisto

**Johtaminen muuttuvassa toimintaympäristössä:** Vaasan yliopisto

Mikäli opiskelija suorittaa koko HTK-tutkinnon, aloitusmoduuli, sisältömoduulit, viestintä- ja kieliopinnot -moduuli sekä tutkielmamoduuli koostetaan siinä yliopistossa, jossa opiskelija on suorittanut tutkielmamoduulin ja josta hän aikoo hakea opiskeluoikeutta.

Opiskeluoikeuden saamisen jälkeen opiskelija hakee tutkintoa ko. yliopiston käytänteiden mukaisesti.

## **Etätenttiminen Itä-Suomen yliopistossa**

Mikäli opintojakson suoritustapana on ”omatoiminen perehtyminen kirjallisuuteen ja säädöksiin sekä kirjallisuuden ja säädösten tenttiminen yleisenä tenttipäivänä”, on opintojakso mahdollista suorittaa myös etätenttinä. Oikeustieteiden yleiset tentit voi suorittaa Joensuun tai Kuopion kampuksella. Siten tentin suorittaminen Kuopiossa ei ole etätentti. SEB-tentin voi suorittaa vain Joensuun kampuksella.

Etätenttiminen on mahdollista oikeustieteen laitoksen hyväksymissä etätenttipaikoissa. Tarkeimmat ohjeet etätenttimisestä löytyvät Oikeustieteiden opintoyhteisöstä.

## **Valintaperusteet, UEF**

Itä-Suomen yliopistoon valitaan julkishallinnon HTK-tutkintoon aiempien opintojen perusteella hakijat, jotka ovat suorittaneet Itä-Suomen yliopiston avoimessa yliopistossa ja Vaasan yliopiston avoimessa yliopistossa modulaarisia julkisjohtamisen ja oikeustieteiden opintoja

yhteensä 180 op siten, että opintoihin sisältyy Itä-Suomen yliopiston oikeustieteiden laitoksen opetussuunnitelman mukaisia opintoja vähintään 90 op, mukaan lukien opinnäytetyö.

Hakijalla tulee olla suoritettuna opinnot, joilla hän osoittaa saavuttaneensa äidinkielen ja toisen kotimaisen kielen taidon sekä vähintään yhden vieraan kielen taidon, joka mahdollistaa oman alan kehityksen seuraamisen ja kansainvälisessä ympäristössä toimimisen (ks. Valtioneuvoston asetus yliopistojen tutkinnoista ja erikoistumiskoulutuksista 794/2004, 6 §). Vuoden 2024 valinnassa huomioidaan ainoastaan 1.8.2014 jälkeen suoritettut oikeustieteiden opinnot. Vuoden 2025 valinnassa huomioidaan ainoastaan 1.8.2015 jälkeen suoritettut oikeustieteiden opinnot.

## **Valintaperusteet, VY**

Valitaan aiempien opintojen perusteella hakijat, jotka ovat suorittaneet Itä-Suomen yliopiston avoimessa yliopistossa ja Vaasan yliopiston avoimessa yliopistossa modulaarisia julkisjohtamisen ja oikeustieteiden opintoja yhteensä 180 op tässä Julkishallinnon -ohjelmassa vaaditun rakenteen mukaisesti siten, että kandidaattiseminaari- ja tutkielma on suoritettu jossakin seuraavista opintosuunnista: julkisjohtaminen, sosiaali- ja terveyshallintotiede tai julkisoikeus.

Hakijalla tulee olla suoritettuna opinnot, joilla hän osoittaa saavuttaneensa äidinkielen ja toisen kotimaisen kielen taidon sekä vähintään yhden vieraan kielen taidon, joka mahdollistaa oman alan kehityksen seuraamisen ja kansainvälisessä ympäristössä toimimisen (ks. Valtioneuvoston asetus yliopistojen tutkinnoista ja erikoistumiskoulutuksista 794/2004, 6 §).

Valinnassa huomioitavien opintojen tulee olla korkeintaan 10 vuotta vanhoja.

## **Tutkinnon moduulirakenne**

### **Fokuksena työelämä**

Opinnoilla vastataan yhteiskunnan ja julkishallinnon työntekijöiden 2020-luvun osaamistarpeisiin. Opinnot on suunniteltu vuorovaikutuksessa julkisen hallinnon eri viranomaisten kanssa. Opinnot tarjoavat nykyhetkeen sidottuja motivoivia sisältöjä ja monimuotoisia työskentelymenetelmiä.

### **Miksi moduulit?**

Opinnot koostuvat ilmiölähtöisistä moduuleista. Opinnoissa halutaan luopua ajatuksesta yhden tieteenalan peruskursseista muodostuvista opintokokonaisuuksista. Moduuleissa lähestytään yhteiskunnallisia ilmiöitä kokonaisvaltaisesti eri tieteenalojen, erityisesti oikeustieteiden ja hallintotieteiden näkökulmasta. Moduuleita yhdistää työelämälähtöisyys ja muuttuvan työn piirteet.

## **Moduulien sisältökuvaukset ja osaamistavoitteet**

### **Hallinnon muutos**

Moduulin teemoina ovat julkisen hallinnossa tapahtuvat muutokset, kuten organisaatio- ja toimintakulttuurin muutokset sekä niiden vaikutukset organisaatioiden sääntelyyn, hallintaan ja johtamiseen. Moduulissa tarkastellaan kuntia ja hyvinvointialueita sekä niiden järjestämisvastuuta, johtamisjärjestelmää ja päätöksentekoprosesseja. Myös palvelujen järjestämiseen, tuottamiseen, johtamiseen ja tiedonhallintaan liittyvät muutokset ovat osa moduulia. Lisäksi moduulissa tarkastellaan kansallista ja eurooppalaista hallintotoimintaa. Moduulin suoritettuaan opiskelija tuntee julkisen hallinnon keskeiset toimijat ja niiden tehtävät, hallintomenettelyn perusteet sekä informaation käsittelyyn ja tiedonhallintaan liittyvän keskeisen lainsäädännön.

### **Johtaminen muuttuvassa toimintaympäristössä**

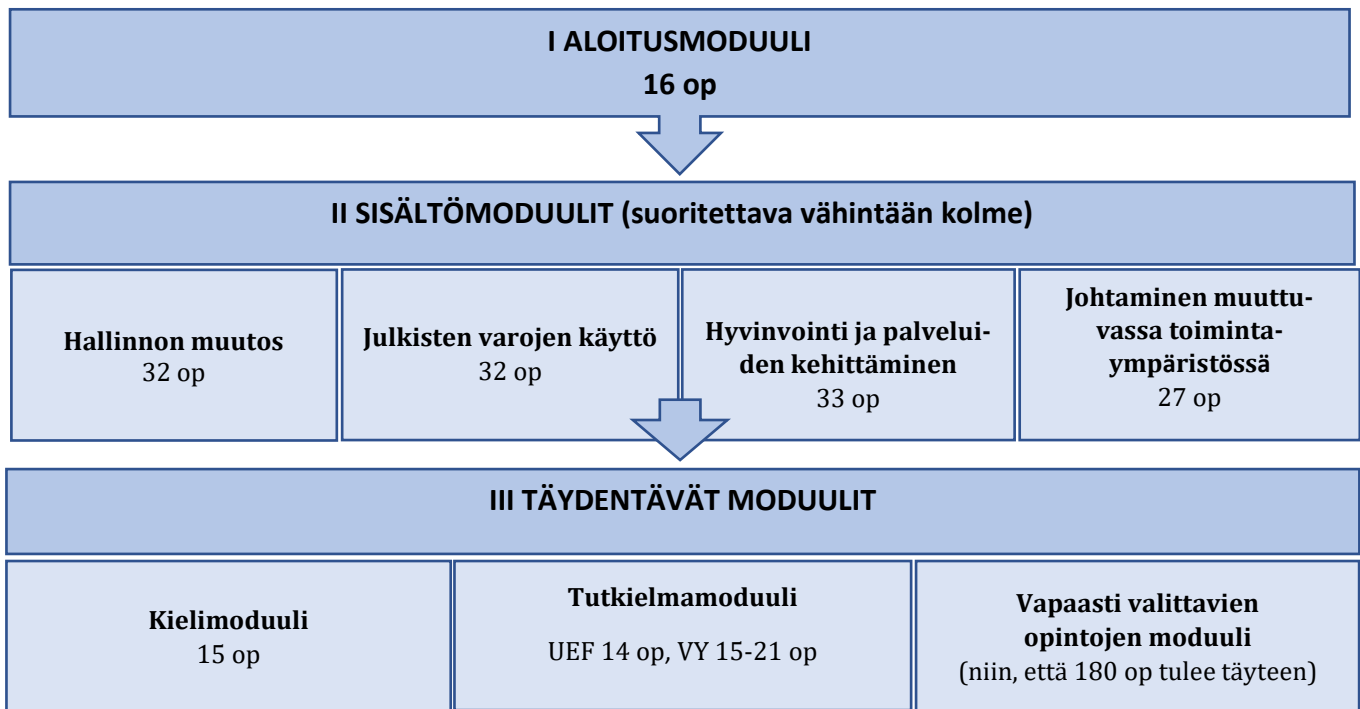
Nykyajan työelämään liittyviä ilmiöitä ovat esimerkiksi perinteisessä työntekijä-työnantaja-asetelmasta luopuminen, työn määräaikaisuus, osa-aikaisuus ja etätyö sekä erilaistuihin työsuhteisiin liittyvät turvaverkot. Moduulissa tarkastellaan työsuorituksiin ja työtehtäviin liittyviä muutoksia sekä näiden johtamiseen liittyviä kysymyksiä. Moduulin suoritettuaan opiskelija ymmärtää keskeiset individuaalisen ja kollektiivisen työoikeuden periaatteet ja työsuhteen ehtojen määräytymiseen liittyvän normijärjestelmän sekä tuntee työnantajan ja työntekijän oikeusaseman perusteet. Vastaavasti tarkastellaan virkamiesten ja viranhaltijoiden asemaa. Moduulin suoritettuaan opiskelija ymmärtää työhyvinvoinnin merkityksen ja uudistuvan työn johtamiseen liittyviä tekijöitä.

### **Julkisten varojen käyttö**

Moduulin suoritettuaan opiskelija tuntee julkisen talouden keskeiset rakenteet, systematiikan ja taloushallinnon perusteet. Opiskelija ymmärtää valtion ja kuntien toiminnan talouden suunnitteluun, talousarvioon, tilinpäätökseen ja valvontaa sekä julkisiin hankintoihin liittyviä seikkoja. Moduulissa tutustutaan myös keskeiseen verotuslainsäädäntöön, kuten tulo- ja arvonlisäverotukseen sekä sopimusoikeuden yleisiin oppeihin ja sopimuksen laadintaan ja tulintaan. Lisäksi käsitellään julkisten palveluiden tuottamiseen liittyviä ulkoistuksia ja palvelusetelijärjestelmiä.

### **Hyvinvointi ja palveluiden kehittäminen**

Moduulin keskiössä on hyvinvointipalveluiden järjestäminen palveluita tuottavien organisaatioiden ja palveluiden asiakkaan näkökulmasta. Lisäksi moduulissa tarkastellaan sosiaali- ja terveydenhuollon digitalisaatiota, sosiaaliturvajärjestelmää, toimeentuloturva- ja terveydenhuollon lainsäädäntöä sekä valvontajärjestelmiin. Vaihtoehtoisina erityisryhminä voi moduulissa perehtyä lasten tai vanhusten oikeudellisen aseman perusteisiin.



Julkishallinnon HTK-tutkinnon rakenteeseen voi vuosittain tulla pieniä muutoksia ja täsmennyksiä. Opiskelijan on ennen opintoihin ilmoittautumista syytä varmistaa kulloinkin voimassa oleva tutkintorakenne sekä muuttuneet opintojaksot. Lukuvuodesta 2023–2024 alkaen Vaasan yliopiston opintojaksoihin on tullut merkittäviä muutoksia johtuen hallintotieteiden kandidaatin tutkinnon uudistuvasta tutkintorakenteesta.

Sama opintojakso ei voi sisältyä useampaan eri moduuliin.

## Moduulit

### I ALOITUSMODUULI:

Aloitusmoduuli 16 op	
UEF:	Vaasa:
<ul style="list-style-type: none"> <li>Oikeustieteen perusteet 1 op</li> <li>Juridinen kirjoittaminen ja tiedonhankinta 2 op</li> <li>Yleishallinto-oikeus 5 op</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Julkinen johtaminen, 6 op</li> <li>Henkilökohtainen opintosuunnitelma (HTK), 1 op</li> <li>Tieteellinen tiedonhankinta I, 1 op</li> </ul>



## II SISÄLTÖMODUULIT

Mikäli opiskelija haluaa suorittaa HTK-tutkinnon, tulee hänen suorittaa ***kolme*** seuraavista moduuleista:

<b>Hallinnon muutos 32 op</b>	
UEF	Vaasa
Kolme seuraavista: <ul style="list-style-type: none"><li>• Valtiosääntöoikeus 5 op</li><li>• Kuntaoikeus 5 op</li><li>• Hallintomenettelyn ja hallinnonoikeussuojan harjoitukset 5 op</li><li>• Julkisen palvelutuotannon tiedonhallinnan sääntely 5 op</li><li>• Hallintoprosessioikeus 5 op</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Place-Based Management on a Global Scale, 5 op</li><li>• Henkilöstöjohtaminen, 5 op</li><li>• Moderni muutosjohtaminen, 5 op</li></ul>
UEF: Oppimispäiväkirja: Hallinnon muutos, 2 op	

<b>Julkisten varojen käyttö 32 op</b>	
UEF	Vaasa
Kolme seuraavista: <ul style="list-style-type: none"><li>• Julkiset hankinnat 5 op tai Vero-oikeuden perusteet 5 op</li><li>• Sopimusoikeus 5 op</li><li>• Finanssihallinto-oikeus 5 op</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Johdon laskentatoimi 5 op</li><li>• Julkistalouden oikeus 5 op</li><li>• Julkinen talous ja instituutiot 5 op</li></ul>
UEF: Oppimispäiväkirja: Julkisten varojen käyttö, 2 op	

<b>Hyvinvointi ja palveluiden kehittäminen 33 op</b>	
UEF	Vaasa
Kolme seuraavista: <ul style="list-style-type: none"><li>• Johdatus hyvinvointioikeuteen</li><li>• Sosiaalihuolto-oikeus 5 op</li><li>• Toimeentuloturva-oikeus 5 op</li><li>• Terveysturva-oikeus 5 op</li><li>• Hyvä valvonta 5 op</li><li>• Lapset sosiaalihuollossa 5 op</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Hyvinvoiva yhteiskunta 6 op</li><li>• Demokratiainnovaatiot kansalaisten osallistumista uudistamassa 5 op</li><li>• Hyvinvointipalvelujen digitalisaatio 5 op</li></ul>
VY: Hyvinvointi ja palvelujen kehittäminen: oppimispäiväkirja, 2 op	

<b>Johtaminen muuttuvassa toimintaympäristössä 27 op</b>	
UEF	Vaasa
Kolme seuraavista: Työoikeus, 5 op, UEF <ul style="list-style-type: none"><li>• Kuntaoikeus, 5 op, UEF</li><li>• Virkamiesoikeus, 5 op, UEF</li><li>• Työoikeuden jatkokurssi: työnantajan velvollisuudet työsuhteessa, 5 op, UEF</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Organisaatiokäyttäytyminen 5 op</li><li>• Hyvinvoinnin tekijät ja työelämän muutos, 5 op</li></ul>
VY: Johtaminen muuttuvassa toimintaympäristössä: oppimispäiväkirja, 2 op	

### III TÄYDENTÄVÄT MODUULIT (*HTK-tutkinnon suorittaville opiskelijoille*)

#### VIESTINTÄ- JA KIELIOPINNOT –MODUULI 13–15 op

Asetuksen mukaiset kielioinnnot: äidinkieli, toinen kotimainen kieli ja vieras kieli

- VY: Hyvän virkakielen harjoituskurssi 2 op
- VY: Akateemiset viestintätaidot, 3 op
- VY: Talouselämän ruotsia, 5 op **tai** UEF: Ruotsia oikeustieteiden opiskelijoille, 4 op
- VY: English Skills for Business, 5 op **tai** UEF: Academic and Professional English for Law, 4 op

#### TUTKIELMAMODUULI 14–21 op

##### Vaasan yliopisto 15–21 op

- Tutkielmaa tukevat opinnot, julkisjohtaminen tai sosiaali- ja terveyshallintotiede, 11 op
  - VY: Tilastotieteen perusteet, 5 op
  - VY: Tutkimusmenetelmät 5 op
  - VY: Tieteellinen tiedonhankinta 2, 1 op
- Tutkielmaa tukevat opinnot, julkisoikeus 7 op
  - VY: Oikeusteoria ja oikeustapaanalyysi, 6 op
  - VY: Tieteellinen tiedonhankinta 2, 1 op
- Kandidaattiseminaari 5 op ja kandidaatintutkielma 5 op
  - Julkisjohtaminen tai sosiaali- ja terveyshallintotiede (kandiryhmä: Julkisen toiminnan johtaminen)
  - Julkisoikeus

##### Itä-Suomen yliopisto 14 op

- Oikeudellisen ratkaisutoiminnan perusteet 4 op
- Oikeudellisen tiedonhankinta 0 op
- Kandidaatin tutkielma ja seminaari, hallinto-oikeus 10 op

#### VAPAASTI VALITTAVIEN OPINTOJEN MODUULI (NIIN, ETTÄ 180 op TULEE TÄYTEEN)

Opinnot valitaan esimerkiksi seuraavista teemoista. Vapaasti valittavat opinnot voivat olla myös muita tutkintoon soveltuvia opintoja. Avoin yliopisto päättää yhteistyössä oikeustieteiden laitoksen/ Johtamisen akateemisen yksikön kanssa opintojen soveltuvuudesta tutkintoon.

***Huom. Sisältömoduulissa jo suoritettuja opintojaksoja ei voi sisällyttää vapaasti valittaviin opintoihin.***

***Kaikissa alla olevissa opintojaksoissa ei ole välttämättä tarjolla etäopiskelumahdollisuutta.***

**Hyvä valvonta:**

- UEF: Hyvä valvonta 5 op
- UEF: Hallintoprosessioikeus 5 op
- UEF: Lapsen oikeudet 5 op
- UEF: Kuntaoikeus 5 op
- UEF: Animal Law and Policy 5 op

**Koulutus ja hallinto:**

- UEF: Koulutusoikeus 5 op
- UEF: Yleishallinto-oikeus 5 op
- UEF: Virkamiesoikeus 5 op
- UEF: Kuntaoikeus 5 op
- UEF: Lapsen oikeudet 5 op

**VY: Johtaminen, kauppatieteet**

VY: Strategic Business Development, 5 op

VY: Yrityksen toiminnan kehittäminen, 7 op

VY: Cross-Cultural Management, 5 op/ECTS